

**OBČINA LENART**

Trg osvoboditve 7, 2230 LENART V SLOV. GOR.  
Telefon: 02/729 13 10, fax: 02/720-73-52

Številka: 371-86/2021

Datum: 20.09.2021

**ODLOK**  
**O PREDMETU IN POGOJIH ZA DODELITEV KONCESIJE ZA**  
**OPRAVLJANJE LOKALNE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE**  
**REDNEGA IN INVESTICIJSKEGA VZDRŽEVANJA OBČINSKIH**  
**JAVNIH CEST V OBČINI LENART**  
**(prva obravnava)**

PREDLAGATELJ:           Župan Občine Lenart

GRADIVO PRIPRAVIL: Evropski pravni center, Maribor - Milan Železnik in  
Občinska uprava Občine Lenart

NOSILEC:                 Andrej Rojs

**PREDLOG SKLEPA:**

Na podlagi določil 32. in 35. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP in 38/10 – ZUKN), 16. člena Zakona o cestah/Zces-1/Uradni list RS št. 109/10, 48/12, 36/14-odl.US, 46/15, 10/18 in 123/21-ZPrCP-F) in 4. člena Odloka o načinu opravljanja rednega vzdrževanja in organiziranja obnavljanja občinskih javnih cest ter vzdrževanja drugih prometnih površin v občini Lenart (MUV . št. 16/2011) in 16. člena Statuta Občine Lenart (MUV, št. 14/2010, 8/2011 in 31/2017), je Občinski svet Občine Lenart na svoji 16. redni seji dne 30.9.2021 sprejel Odlok o predmetu in pogojih za dodelitev koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe rednega in investicijskega vzdrževanja občinskih javnih cest v občini Lenart (prva obravnava), kot je predložen.

Na podlagi določil 32. in 35. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP in 38/10 – ZUKN), 16. člena Zakona o cestah/Zces-1/Uradni list RS št. 109/10, 48/12, 36/14-odl.US, 46/15, 10/18 in 123/21-ZPrCP-F) in 4. člena Odloka o načinu opravljanja rednega vzdrževanja in organiziranja obnavljanja občinskih javnih cest ter vzdrževanja drugih prometnih površin v občini Lenart (MUV . št. 16/2011) in 16. člena Statuta Občine Lenart (MUV št. 14/2010 in 8/2011 ), je Občinski svet Občine Lenart na ..... seji dne .....2021 sprejel

## **ODLOK**

### **O PREDMETU IN POGOJIH ZA DODELITEV KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE LOKALNE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE REDNEGA IN INVESTICIJSKEGA VZDRŽEVANJA OBČINSKIH JAVNIH CEST V OBČINI LENART**

#### **I. Splošne določbe**

##### 1. člen

(vsebina odloka)

(1) S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, se določijo predmet in pogoji opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega in investicijskega vzdrževanja občinskih javnih cest v občini Lenart (v nadaljevanju: občina).

(2) S tem odlokom se določijo:

- dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- območje izvajanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- javna pooblastila koncesionarju,
- splošni pogoji za izvajanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsta in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- viri financiranja javne službe,
- način plačila koncesionarja,
- nadzor nad izvajanjem javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

## 2. člen

(uporaba izrazov)

(1) Občinske javne ceste so občinske kategorizirane ceste na podlagi Odloka o kategorizaciji občinskih cest v občini Lenart (MUV, št. 1/2017).

(2) Druge prometne površine v območju meje naselja občine so prometne površine, objekti in naprave na, ob ali nad voziščem državne ceste, ki so v funkciji javnih površin naselja, kot so:

- priključki občinskih cest na državno cesto, razen prometne signalizacije namenjene odvijanju prometa na državni cesti;
- odstavni pasovi, odstavne niše, parkirne površine, avtobusna postajališča in druge prometne površine izven vozišča;
- podhodi in nadhodi za pešce ali kolesarje;
- kolesarske steze in pločnike;
- zelene površine in urbana oprema v območju cestnega sveta.

## II. Predmet javne službe

### 3. člen

(storitve, ki so predmet javne službe)

(1) Javna služba po tem odloku obsega naslednje storitve:

- redno letno in zimsko vzdrževanje občinskih javnih cest in drugih prometnih površin,
- investicijsko vzdrževanje in obnova občinskih javnih cest v skladu s posebnim programom.

(2) Redno vzdrževanje javnih cest obsega vzdrževalna dela za ohranjanje javnih cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost javnih cest, nadzor nad stanjem javnih cest in cestnega sveta ter vzpostavitev prevoznosti cest ob naravnih in drugih nesrečah (v nadaljevanju: redno vzdrževanje javnih cest).

(3) Investicijsko vzdrževanje občinskih javnih cest obsega obnovitvena dela na javnih cestah po posebnem programu. Obnovitvena dela so investicijsko vzdrževalna dela, vzdrževalna dela v javno korist in rekonstrukcijska dela na občinskih cestah.

## III. Območje izvajanja javne službe, uporabniki ter razmerja do uporabnikov

### 4. člen

(območje izvajanja javne službe)

Dejavnost javne službe se kot koncesionirana dejavnost izvaja na celotnem območju občine na dveh koncesijskih območjih, in sicer na koncesijskem območju, ki obsega KS Voličina in koncesijskem območju, ki obsega KS Lenart.

### 5. člen

(uporabniki ter razmerja do uporabnikov)

Občinske javne ceste in druge prometne površine so prometne površine, ki so splošnega pomena za promet in jih lahko vsak prosto uporablja na način in pod pogoji, določenimi s predpisi, ki urejajo ceste, in pravili cestnega prometa.

#### **IV. Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar**

##### 6. člen (pogoji)

(1) Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe. Koncesionar je lahko tudi tuja oseba, če zakon ne določa drugače.

(2) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe so:

- da je registriran za opravljanje dejavnosti, ki je predmet javne službe,
- da je organizacijsko, kadrovsko in tehnično usposobljen za izvajanje javne službe,
- da razpolaga s tehničnimi sredstvi za izvajanje javne službe,
- da je finančno sposoben izvesti investicijsko vzdrževalna dela in obnovo cest po posebnem programu,
- da ima ustrezna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, če so z zakonom predpisana.

(3) Koncesionar mora za podelitev koncesije koncedentu predložiti:

- izvedbeni program rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v občini z oceno stroškov,
- izvedbeni program izvajanja zimske službe z oceno stroškov,
- izvedbeni program obnovitvenih del in obnov občinskih javnih cest.

#### **V. Javna pooblastila koncesionarju**

##### 7. člen (javno pooblastilo)

Izvajalec javne službe v okviru storitev javne službe opravlja strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge javne službe, ki se nanašajo na:

- razvoj, načrtovanje in pospeševanje dejavnosti javne službe,
- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje dejavnosti javne službe.

#### **VI. Splošni pogoji za izvajanje javne službe**

##### 8. člen (splošni pogoji za izvajanje javne službe)

(1) Koncesionar izvaja javno službo v skladu z zakonom, ki ureja področje cest, in zakonom, ki ureja področje varnosti cestnega prometa, ter podzakonskimi akti sprejetimi na njuni podlagi.

(2) V zvezi z izvajanjem javne službe prevzame koncesionar večino tveganj, kar se podrobneje uredi s koncesijsko pogodbo. Koncesionar prevzame odgovornost za stalno prevoznost cest.

## **VII. Obseg monopola**

### 9. člen

(obseg monopola)

(1) Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe iz 3. člena tega odloka se podeli po koncesijskih območjih iz 4. člena tega odloka.

(2) Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe na koncesijskem območju.

## **VIII. Začetek in čas trajanja koncesije**

### 10. člen

(začetek koncesije)

Koncesijsko razmerje se začne s podpisom koncesijske pogodbe.

### 11. člen

(trajanje koncesije)

Koncesija se podeli za obdobje 10 let.

## **IX. Viri financiranja javne službe**

### 12. člen

(viri financiranja javne službe)

Koncesionar pridobiva sredstva za opravljanje javne službe iz proračuna občine in iz drugih virov.

## **X. Nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe**

### 13. člen

(nadzor)

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesije izvajajo pristojne službe občinske uprave in občinski svet.

(2) Nadzor nad zakonitostjo dela koncesionarja izvršuje pristojni organ občinske uprave.

## **XI. Prenehanje koncesijskega razmerja**

### 14. člen

(prenehanje koncesijskega razmerja)

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odkupom koncesije,
- z odvzemom koncesije,
- s prevzemom javne službe v režijo,
- v drugih primerih določenih s koncesijsko pogodbo.

#### 15. člen

(prenehanje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z odpovedjo,
- z razdrtjem.

(2) Razlogi in pogoji za odpoved in razdrtje pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi oziroma razdrtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

#### 16. člen

(odkup koncesije)

(1) Z odkupom koncesije preneha koncesijsko razmerje tako, da koncesionar preneha opravljati dejavnost javne službe pred potekom časa trajanja koncesije, koncedent pa v določenem obsegu prevzame objekte in naprave, ki jih je koncesionar zgradil ali pridobil za namen izvajanja dejavnosti javne službe.

(2) Način, obseg in pogoji odkupa koncesije se določijo v koncesijski pogodbi.

#### 17. člen

(odvzem koncesije)

(1) Koncedent odvzame koncesijo koncesionarju ne glede na določila koncesijske pogodbe:

- če ne začne z izvajanjem dejavnosti javne službe v za to določenem roku,
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba,
- če dejavnosti ne izvaja redno, strokovno in pravočasno, skratka tako, da so povzročene motnje v izvajanju dejavnosti,
- če dejavnosti ne izvaja v skladu s predpisi, standardi in navodili koncedenta,
- zaradi ponovljenih in dokazanih grobih kršitev predpisov in določil koncesijske pogodbe,
- če koncesionar kot fizična ali pravna oseba preneha obstajati.

(2) Koncedent mora koncesionarju, pred odvzemom koncesije, dati primeren rok za odpravo kršitev iz tretje, četrte in pete alineje prvega odstavka tega člena.

(3) V primeru odvzema koncesije v skladu z drugo alinejo prvega odstavka tega člena ima koncesionar pravico do odškodnine v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.

#### 18. člen

(prevzem javne službe v režijo)

(1) Koncedent lahko prevzame javno službo v režijo.

(2) Pogoji in način prevzema se določijo v koncesijski pogodbi.

## **XII. Način podelitve koncesije**

#### 19. člen

(javni razpis)

Koncedent pridobiva koncesionarje na podlagi javnega razpisa.

#### 20. člen

(oblika in postopek javnega razpisa)

(1) Javni razpis se opravi po določbah tega koncesijskega akta, v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb, in predpisi o javno-zasebnem partnerstvu.

(2) Javni razpis je veljaven, če se nanj prijavi vsaj en ponudnik, ki izpolnjuje s tem koncesijskim aktom določene pogoje.

(3) Če javni razpis ni uspel, se lahko ponovi.

#### 21. člen

(vsebina javnega razpisa)

(1) Vsebina javnega razpisa se določi ob smiselni uporabi zakona, ki ureja področje o javno-zasebnem partnerstvu in zakona o gospodarskih javnih službah.

(2) Javni razpis mora ob vsebini iz prejšnjega odstavka tega člena vsebovati tudi pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar in so določeni v 6. členu tega odloka.

(3) Merila za izbor koncesionarja se določijo v javnem razpisu. Kot merilo se lahko določi le ekonomsko najugodnejša ponudba.

#### 22. člen

(postopek izbire koncesionarja)

(1) Za izbiro koncesionarja se uporabi postopek konkurenčnega dialoga v skladu z določili zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo in smiselni uporabi zakona, ki ureja javno naročanje.

(2) Za vodenje postopka razpisa in oceno prijav in ponudb imenuje župan strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana. Vsi člani strokovne komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in delovne izkušnje z delovnega področja, da omogočajo strokovno presojo vlog.

(3) Komisija oceni prijave in prijaviteljem, ki izpolnjujejo pogoje izda obvestilo o priznanju sposobnosti. S kandidati, ki jim je bila priznana sposobnost izvede dialog in na tej podlagi komisija pripravi razpisno dokumentacijo za oddajo končnih ponudb. Po pregledu ponudb le te oceni in pripravi poročilo, katera izmed ponudb najbolj ustreza postavljenim merilom oziroma kakšen je nadaljnji vrstni red glede na ustreznost postavljenim merilom.

(4) Komisija pošlje poročilo občinski upravi.

### **XIII. Organ, ki opravi izbor koncesionarja**

#### 23. člen

(organ, ki opravi izbor koncesionarja)

(1) Koncesionarja izbere občinska uprava z upravno odločbo na podlagi predloga strokovne komisije iz drugega odstavka 22. člena tega odloka.

(2) V postopku izbire koncesionarja imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke v upravnem postopku.

### **XIV. Organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe**

#### 24. člen

(organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)

Koncesijsko pogodbo v imenu občine sklene župan.

### **XV. Druge sestavine potrebne za določitev in izvajanje javne službe**

#### 1. Prenos koncesije

#### 25. člen

(prenos koncesije)

(1) Koncesionar lahko prenese izvajanje javne službe na drugo osebo samo z dovoljenjem koncedenta.

(2) Koncedent lahko v celoti ali delno prenese izvajanje javne službe samo v primerih določenih z zakonom, ki ureja področje gospodarskih javnih služb, ali zaradi razlogov, določenih v koncesijski pogodbi, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja.

#### 2. Višja sila

#### 26. člen

(dolžnosti in pravica koncesionarja)

(1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti izvajati javno službo tudi v nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.



(3) Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo sporazumno med koncedentom in koncesionarjem.

### 3. Odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih

#### 27. člen

(odgovornost za škodo)

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

### 4. Začasen prevzem

#### 28. člen

(začasen prevzem)

Če koncesionar v primerih, ki so posledica ravnanja pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi izvajanja javne službe, lahko njeno izvajanje začasno zagotovi koncedent s prevzemom javne službe v režijo ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi.

### 5. Zavarovanje odgovornosti za škodo

#### 29. člen

(zavarovanje)

(1) Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam in za škodo, ki nastane zaradi nepravilnega izvajanja javne službe.

(2) Obseg zavarovanja iz prejšnjega odstavka se določi s koncesijsko pogodbo.

## **XVI. Končni določbi**

#### 30. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o predmetu in pogojih za dodelitev koncesije za opravljanje rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v Občini Lenart(MUV št. 20/2011).

#### 31. člen

(začetek veljavnosti)

Ta odlok se objavi v MUV in začne veljati osmi dan po objavi.

Številka: 371-86/2021

Datum:

Občina Lenart  
mag. Janez Kramberger, dr.vet.med.  
Župan

### **Obrazložitev:**

Občina Lenart izvaja javno službo vzdrževanja občinskih javnih cest v obliki koncesije. Koncesija za vzdrževanje cest poteče v letu 2022, zato je potrebno pričeti z aktivnostmi za podelitev nove koncesije. Pravna podlaga za izvedbo postopka za podelitev koncesije za vzdrževanje občinskih cest je ta odlok, ki določa postopek in način podelitve koncesije.

Občina želi koncesijo podeliti za redno vzdrževanje občinskih cest in investicijsko vzdrževanje, ki obsega obnovitvena dela na javnih cestah po posebnem programu. Obnovitvena dela so investicijsko vzdrževalna dela, vzdrževalna dela v javno korist in rekonstrukcijska dela na občinskih cestah.

Izbrani koncesionar bo moral izvesti v prvih letih izvajanja koncesije tudi obnovo cestnih odsekov po posebnem programu, ki ga bo sprejela občina.

S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, se določijo predmet in pogoji opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega in investicijskega vzdrževanja občinskih javnih cest v občini Lenart.

Zlasti se določijo:

- dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- območje izvajanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- javna pooblastila koncesionarju,
- splošni pogoji za izvajanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsta in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- viri financiranja javne službe,
- način plačila koncesionarja,
- nadzor nad izvajanjem javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

Odlok določa dve koncesijski območji in sicer koncesijsko območje KS Voličina in koncesijsko območje KS Lenart.

Koncesija bi bila dodeljena za obdobje 10. let. Koncesionar bo izbran na osnovi javnega razpisa, ki bo objavljen v Uradnem listu RS.

Za izbiro koncesionarja bo uporabljen postopek konkurenčnega dialoga, kot ga določa zakon o javno-zasebnem partnerstvu. V tem postopku bo mora kandidat za podelitev koncesije poleg rednega vzdrževanja občinskih cest ponuditi tudi obnovitvena dela na občinskih cestah po posebnem programu.

Ta postopek omogoča, da strokovna komisija, ki vodi postopek za podelitev koncesije s kandidati izvede tudi dialog, da kandidati predstavijo način izvajanja javne službe in odgovarjajo na vprašanja strokovne komisije.

Strokovna komisija, ki jo imenuje župan pripravi poročilo o izvedbi postopka in predlaga, občinski upravi, kateri kandidat najbolj ustreza postavljenim merilom iz razpisne dokumentacije. Koncesijsko odločbo izda občinska uprava na predlog strokovne komisije.

Koncesijsko razmerje se podrobno določi s koncesijsko pogodbo, zato ta odlok določa, kaj je potrebno urediti s koncesijsko pogodbo.